

**Порядок проведения антикоррупционной экспертизы
локальных нормативных правовых актов и проектов локальных нормативных
правовых актов ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова»**

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных правовых актов и проектов локальных нормативных правовых актов Областного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения Курчатовского района и города Курчатова Курской области» проводится в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172 –ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96(ред. от 27.11.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

1.2. Антикоррупционную экспертизу локальных нормативных правовых актов и проектов локальных нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Порядком проводит Рабочая комиссия по противодействию коррупции.

1.3. Предметом антикоррупционной экспертизы являются локальные нормативные правовые акты и их проекты, приказы, распоряжения директора, документация, связанная с реализацией государственного заказа (конкурсы и аукционы), запросы котировок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг), а также иная документация.

1.4. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении:
отмененных или утративших силу локальных нормативных правовых актов, а также локальных нормативных правовых актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера.

2. Антикоррупционная экспертиза

2.1. Исполнитель при разработке проектов локальных нормативных правовых актов ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» обеспечивает:

- проведение антикоррупционной экспертизы в соответствии с настоящим Порядком;

- устранение выявленных коррупционных факторов.

2.2. В случае выявления рабочей комиссией в проекте локального нормативного правового акта коррупционных факторов, проект возвращается исполнителю в устном порядке для устранения выявленных коррупционных факторов.

Исполнитель, осуществляющий подготовку локального нормативного правового акта ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» в течение двух рабочих дней приводит акт в соответствие с действующим законодательством, либо отменяет его, о чем информирует директора ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова».

2.3. Антикоррупционная экспертиза проекта проводится в течение пяти дней со дня поступления проекта в рабочую комиссию.

2.4. Рабочая комиссия осуществляет экспертизу локальных нормативных правовых актов и их проектов:

- по поручению директора ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова»;

- по результатам рассмотрения обращений и предложений работников ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова».

2.5. Ответственное должностное лицо ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» размещает направленные локальные нормативные правовые акты на официальном сайте.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных правовых актов и их проектов

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных правовых актов и их проектов ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» в целях выявления в них коррупциогенных факторов с последующим устранением.

1.2. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

антикоррупционная экспертиза – деятельность экспертов, инициаторов локального нормативного правового акта (проекта), направленная на выявление в тексте локального нормативного правового акта (проекта) коррупциогенных факторов, оценку норм на предмет предотвращения появления коррупциогенных факторов;

инициатор локального нормативного правового акта (проекта) - администрация ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города* Курчатова» в лице директора, осуществляющая согласование (визирование) локального нормативного правового акта (проекта) в установленном порядке;

исполнитель – работник, состоящий в трудовых или гражданско-правовых отношениях с ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова», которому инициатором проекта локального нормативного правового акта поручена подготовка (разработка) проекта локального нормативного правового акта, его согласование, а также действующего локального нормативного правового акта на предмет осуществления коррупционной экспертизы;

эксперт – работник, которому поручено проведение антикоррупционной экспертизы;

коррупционный фактор – положение нормативного правового акта, способствующей проявлению коррупционности норм, а также нормативно-правовая конструкция, которая сама по себе или во взаимосвязи с иными локальными нормативными правовыми актами может создавать возможность коррупционных действий;

коррупционность норм – наличие в локальном нормативном правовом акте (проекте) одного или нескольких коррупциогенных факторов.

1.3. По результатам антикоррупционной экспертизы локального нормативного правового акта составляется отдельный акт, содержащий выводы о наличии либо отсутствии коррупциогенных факторов.

2. Описание примерных коррупционных факторов

2.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, являются:

широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований для принятия решений;

определение компетентности по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций;

выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключения из общего порядка для граждан по усмотрению директора ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова»;

принятие локального нормативного правового акта, находящегося за пределами компетенции директора ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова»;

заполнение законодательных пробелов – установление общеобязательных правил поведения в локальном нормативном акте в условии отсутствия закона или подзаконного акта;

отсутствие или недостаточная полнота административных процедур – отсутствие порядка совершения директором ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.2. Коррупционными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам являются:

наличие завершенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований;

юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшейся двусмысленной формулировки терминов и категорий оценочного характера.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы

3.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных правовых актов (проектов) проводится на наличие в них коррупциогенных факторов. Исходя из:

приоритета прав и свобод человека и гражданина;

гласности и доступности информации;

прозрачности принятия управленческих решений в условиях своевременной информированности работников ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» и участия общественности при подготовке и принятия локальных нормативных правовых актов;

объективности проведения антикоррупционной экспертизы.

3.2. При проведении антикоррупционной экспертизы лицо, проводящее экспертизу (эксперт):

использует собственные знания по практике правоприменения, использует положения науки, средства экспертного исследования (логика, сравнение, моделирование и т.д.);

выявляет коррупционные факторы, в том числе косвенно способствующие коррупциогенности норм локальных нормативных правовых актов (проектов);

устанавливает, относится ли конкретная норма либо локальный нормативный правовой акт к коррупциогенным, насколько данный локальный нормативный правовой акт (проект) способствует коррупциогенному поведению либо не позволяет противодействовать коррупционной ситуации;

решает вопрос о привлечении лиц, обладающих специальными знаниями;

делает выводы о наличии коррупционности либо об ее отсутствии, указывает коррупционные факторы;

высказывает рекомендации по изменению либо исключению коррупционных факторов из анализируемого локального нормативного акта или его проекта.

3.3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных правовых актов (проектов) эксперт должен обращать внимание на смысл нормы, последствия ее принятия, а также учитывать общеправовые признаки, предъявляемые к локальному нормативному правовому акту (проекту) на предмет:

соответствия положениям законодательства РФ, законодательства Курской области; запрета включения в локальный нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих нормам Конституции РФ, нормативно-правовым актам федеральных органов;

возможности принятия администрацией ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» локальных нормативных правовых актов (проектов), не отнесенных к ее компетенции, в случае если это не предусмотрено законодательством РФ и Курской области;

обеспечения единства понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемой в федеральном и региональном законодательстве;

запрета принятия локального нормативного правового акта во исполнение отмененных федеральных, региональных законов либо фактически не действующих нормативно-правовых актов, принятых ранее;

отсутствия правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством Курской области являются необходимыми для издания локального нормативного правового акта.

3.4. В случаях, когда по результатам антикоррупционной экспертизы эксперт приходит к выводу о наличии формальных признаков коррупционности, которые порождает коррупционность норм, то в заключении он должен изложить аргументы на предмет рекомендаций проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы и привлечения лиц, обладающих специальными знаниями.

4. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы

4.1. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы эксперт составляет мотивированное заключение о выявлении коррупционности норм, с указанием выявленных коррупционных факторов либо об отсутствии по установленной форме в ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» (Приложение 1).

4.2. В случае проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы, по ее результатам в заключении указываются выводы о возможности сохранения в локальном нормативном правовом акте норм, содержащих формальные признаки коррупционного характера либо выводы и рекомендации об исключении их из локального нормативного правового акта (проекта).

4.3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных правовых актов или их проектов заключение составляется в обязательном порядке.

Приложение № 1
к Порядку проведения антикоррупционной
экспертизы локальных нормативных
правовых актов и проектов локальных
нормативных правовых актов

Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

(наименование организации)

в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, Положением об антикоррупционной рабочей группе и экспертизе локальных нормативных правовых актов (проектов) в ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» проведена антикоррупционная экспертиза

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
В представленном _____

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

коррупциогенные факторы не выявлены.

(наименование должности)

(подпись)

(расшифровка)

Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

(наименование организации)

в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, Положением об антикоррупционной рабочей группе и экспертизе локальных нормативных правовых актов (проектов) в ОБУСО «КЦСОН Курчатовского района и города Курчатова» проведена антикоррупционная экспертиза

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения. В представленном _____

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

выявлены коррупциогенные факторы.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

(указать способ устранения коррупционных факторов)

(исключение из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассмотренного документа либо в иной документ; иной способ).

(наименование должности)

(подпись)

(расшифровка)